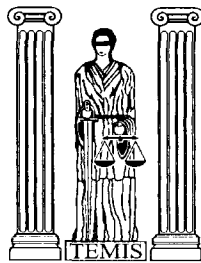


JAVIER HENAO HIDRÓN

Ex magistrado del Consejo de Estado

# PANORAMA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

*Decimotercera edición, actualizada*



EDITORIAL TEMIS S. A.

Bogotá - Colombia

2004

# ÍNDICE GENERAL

## PARTE PRIMERA

### DESARROLLO HISTÓRICO

#### CAPÍTULO ÚNICO

#### HISTORIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

	PÁG.
1. Causas que originaron el Acta de Independencia del 20 de julio de 1810 .....	3
A) Causas de contenido ideológico .....	3
B) Causas financieras y económicas .....	4
C) Causas militares y políticas .....	5
2. Necesidad de una Constitución. Llamamiento de la Junta Suprema de Santa Fe a las demás provincias. Federalismo y centralismo .....	6
3. Constituciones cundinamarquesas de 1811 y 1812 .....	6
4. Las Provincias Unidas de la Nueva Granada .....	8
5. El Congreso de Angostura .....	9
6. Constitución de Cúcuta (1821) .....	11
7. Constitución de 1830 .....	12
A) Antecedentes .....	12
B) Contenido y objetivos de la Constitución .....	13
8. Constitución de 1832 .....	14
9. Constitución de 1843 .....	15
10. Cambios económicos y sociales de mitad del siglo. Formación de los partidos políticos .....	16
11. Constitución de 1853 .....	18
12. Constitución de 1858 .....	20
A) Antecedentes .....	20
B) Contenido .....	21
13. La guerra civil de 1860 y sus consecuencias político-constitucionales .....	22
14. Constitución de Rionegro .....	24
15. Conflictos entre Mosquera y el radicalismo. La reacción conservadora de 1876. Núñez y la Regeneración .....	26
16. Constitución de 1886 .....	29
A) Sistema unitario .....	31
B) El ejecutivo nacional .....	31
C) El legislativo .....	32
D) El judicial .....	32

	PÁG.
E) Sistema electoral .....	32
F) Relaciones Iglesia-Estado .....	33
G) Los derechos civiles y las garantías sociales .....	33
H) El antiguo conflicto entre centralismo y federalismo .....	33
I) El departamento de Panamá .....	33
17. Reformas a la Constitución de 1886 .....	35
A) La de 1910 .....	35
B) La de 1936 .....	35
C) La de 1945 .....	35
D) La de 1957 .....	35
E) La de 1968 .....	36
F) La de 1979 .....	36
G) La de 1986 .....	36
18. Rafael Reyes y las reformas constitucionales .....	36
19. Reforma constitucional de 1910 .....	38
20. Reforma constitucional de 1936 .....	41
21. Reforma constitucional de 1945 .....	43
22. Reforma constitucional plebiscitaria (diciembre 1° de 1957) .....	45
23. Reforma constitucional de 1968 .....	49
A) Objetivos .....	49
B) Primer proyecto .....	50
C) Segundo proyecto .....	51
D) Tercer proyecto .....	52
E) El proyecto del M. R. L .....	52
F) Tramitación en el Congreso y proyecto unificado .....	54
23.1 Planeación y gasto público .....	55
A) Concepto .....	55
B) Iniciativa del gobierno para la elaboración y presentación del Plan General de Desarrollo, y en lo relacionado con el gasto público .....	55
C) Planeación departamental y municipal .....	57
D) El situado fiscal: un intento de descentralización fiscal .....	58
23.2 Redistribución de funciones entre ejecutivo y Congreso .....	59
A) Necesidad de esta reforma. Conceptos .....	59
B) Alcances de la reforma en esta materia .....	61
C) El estado de emergencia económica .....	62
D) Las leyes cuadro .....	64
E) La manifestación presidencial de urgencia .....	64
23.3 Jurisdicción constitucional .....	66
A) Historia .....	66
B) Las modificaciones a la jurisdicción constitucional introducidas en 1968 .....	67
23.4 De los cuerpos colegiados .....	68
A) Concepto .....	68
B) Orientación de la reforma .....	68
C) Representación de las intendencias y comisarías en la Cámara .....	69
D) Elección de contralor y procurador .....	69
E) Prohibición de "micos" .....	69
F) Quórum y mayorías .....	70

	PÁG.
G) Sueldo anual .....	70
H) Asambleas y concejos, ¿corporaciones administrativas? .....	70
23.5 Intervención del Estado .....	70
A) Análisis .....	70
B) El nuevo artículo 32 .....	73
23.6 Terminación de la alternación presidencial y de la paridad política .....	74
23.7 Del régimen departamental y municipal .....	76
A) Formación de departamentos .....	76
B) Asociaciones de municipios .....	76
C) Áreas metropolitanas .....	77
D) Juntas administradoras .....	77
24. Reforma constitucional de 1975 .....	81
25. Reforma constitucional de 1977 .....	82
26. La frustrada Constituyente .....	82
27. La reforma constitucional de 1979: una nueva frustración .....	83
A) La inexequibilidad .....	83
B) El contenido de la reforma .....	90
28. Reforma constitucional de 1986: alcaldes por elección popular .....	99
29. El constituyente y los distritos (Bogotá, Cartagena, Santa Marta y Barranquilla) .....	101
30. Hacia un nuevo orden constitucional .....	106
A) La Asamblea Nacional Constituyente .....	106
B) La Constitución Política de Colombia de 1991 .....	110
31. Personalidad del Estado .....	115
32. Mutación en el preámbulo .....	117
33. Enmiendas a la Constitución de 1991 .....	117

## PARTE SEGUNDA

### CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991

#### CAPÍTULO I

#### JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL

1. Análisis .....	125
2. El sistema colombiano de control de la normativa jurídica .....	127
3. Acción de inexequibilidad .....	132
4. Acción de nulidad .....	139

#### CAPÍTULO II

#### REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

1. El procedimiento de reforma en la Constitución anterior .....	141
2. Apertura constitucional: nuevos procedimientos de reforma .....	142

## CAPÍTULO III

## ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

	PÁG.
1. Consideraciones preliminares .....	144
1.1 El territorio del Estado .....	145
2. División general del territorio .....	149
3. Regiones y provincias .....	151
4. Zonas de frontera .....	153
5. Áreas metropolitanas .....	154
6. Juntas administradoras locales .....	155
7. Departamentos .....	157
A) Asambleas departamentales .....	158
B) Gobernadores .....	161
8. Municipios .....	162
A) Concejos municipales .....	166
B) Alcaldes .....	168
9. Comisión de Ordenamiento Territorial .....	170

## CAPÍTULO IV

## LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

1. Introducción .....	172
2. Clasificación .....	173
3. Orientación de la Carta de Derechos .....	177
4. Derechos en materia penal .....	179
5. Derechos en materia laboral .....	181
6. Libertades .....	182
7. Derecho de petición .....	184
8. La extradición y el asilo .....	184
9. Derecho a la privacidad .....	187
10. Acción de tutela .....	187
11. Acción de cumplimiento .....	195
12. Acciones populares y de grupo .....	196
13. Justicia de paz .....	199
14. Derecho a la igualdad y trato diferente .....	201

## CAPÍTULO V

## DERECHOS SOCIALES, ECONÓMICOS Y CULTURALES

1. Introducción .....	203
2. La familia. El matrimonio .....	204
3. La mujer .....	206
4. Niños. Adolescentes. Jóvenes .....	206

	PÁG.
5. Tercera edad. Minusválidos .....	207
6. Seguridad social .....	207
7. Salud .....	209
8. Deporte .....	209
9. Trabajo .....	210
10. La propiedad .....	211
11. Educación y cultura .....	216
12. Medios masivos de comunicación .....	219
13. Grupos étnicos .....	221

## CAPÍTULO VI

## HABITANTES DEL TERRITORIO

1. Introducción .....	224
2. Nacionales .....	226
A) Por nacimiento .....	227
B) Por adopción .....	228
3. Ciudadanos .....	230
4. Extranjeros .....	231

## CAPÍTULO VII

## ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

1. Estructura del Estado .....	232
2. Propuestas de reorganización del Estado .....	234
3. La nueva estructura del Estado .....	235
A) Gobierno .....	236
B) Rama ejecutiva .....	238
C) Rama legislativa .....	238
D) Rama judicial .....	238
E) Órganos de control .....	238
F) Organización electoral .....	238
4. Función pública .....	239

## CAPÍTULO VIII

## CONGRESO DE LA REPÚBLICA

1. Introducción .....	245
2. Aspectos fundamentales de la reforma del Congreso .....	247
3. Funciones del Congreso .....	249
A) Función constituyente .....	250
B) Función legislativa .....	251
C) Control político .....	258
4. Composición y funcionamiento .....	261

## CAPÍTULO IX

## PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

	PÁG.
1. Vicepresidencia frente a designatura .....	267
2. Presidente de la república .....	271
A) Jefe de Estado .....	272
B) Jefe del gobierno .....	273
C) Suprema autoridad administrativa .....	274
D) Delegación de funciones .....	274
E) Potestad reglamentaria .....	276
F) Requisitos. Inhabilidades. Período .....	276
G) Responsabilidad .....	277

## CAPÍTULO X

## ESTADOS DE EXCEPCIÓN

1. Antecedentes .....	279
2. Disposiciones comunes .....	281
3. Derechos humanos .....	283
4. Estado de guerra exterior .....	285
5. Conmoción interior .....	285
5.1 Poder de policía .....	286
6. Estado de emergencia .....	287

## CAPÍTULO XI

## ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

1. Estructura judicial .....	290
2. Tránsito de legislación .....	293
3. Consejo Superior de la Judicatura .....	294
4. Corte Suprema de Justicia .....	300
5. Corte Constitucional .....	302
6. Consejo de Estado .....	304
A) Cuerpo consultivo del gobierno .....	306
B) Tribunal supremo de lo contencioso administrativo .....	308
7. Fiscalía General de la Nación .....	309
A) Antecedentes .....	309
B) Propuesta del gobierno .....	309
C) Justificación .....	310
D) Naturaleza jurídica .....	310
E) Extensión del sistema acusatorio .....	311
F) Policía judicial .....	312
G) Atribuciones .....	312
H) Principios orientadores .....	312
I) Origen del fiscal general .....	313
7.1 Hacia un sistema acusatorio real .....	313

## CAPÍTULO XII

## ORGANISMOS DE CONTROL

	PÁG.
1. Antecedentes .....	317
2. Nuevos principios orientadores .....	318
3. Ministerio público .....	319
4. Contraloría General de la República .....	321

## CAPÍTULO XIII

## ORGANIZACIÓN ELECTORAL

1. Conformación .....	324
2. Consejo Nacional Electoral .....	324
3. Registraduría Nacional del Estado Civil .....	325
4. Régimen electoral .....	326
5. Cuociente electoral y cifra repartidora .....	327
6. Características del voto .....	330
7. Partidos políticos .....	331
8. Mecanismos de participación ciudadana .....	334

## CAPÍTULO XIV

## RÉGIMEN ECONÓMICO Y FINANCIERO

1. Intervención del Estado .....	338
2. Monopolios .....	339
3. Planeación .....	340
4. Presupuesto .....	344
A) Capacidad para contratar .....	346
B) Tributos .....	349
5. Servicios públicos .....	352
6. Banco de la República .....	354
Bibliografía .....	357
Índice de autores .....	361
Índice de disposiciones .....	363
Índice de materias .....	367